Beheersovereenkomst 2019-2025 tussen het Stadsbestuur Veurne en het Autonoom Gemeentebedrijf Veurne

In het licht van artikel 234 van het decreet lokaal bestuur

Administratieve bepalingen

Goedkeuring raad van bestuur AGB	20/05/2019
Goedkeuring gemeenteraad	27/05/2019

Tussen

het **Stadsbestuur Veurne**, met kantoren te Veurne, St.-Denisplaats 16, vertegenwoordigd door het college van burgemeester en schepenen, voor hetwelk optreden Peter Roose, burgemeester, en Joke Jonckheere, algemeen directeur, handelend in uitvoering van de beslissing van de gemeenteraad van 22 februari 2016

hierna genoemd 'de gemeente',

enerzijds

en

het **Autonoom Gemeentebedrijf Veurne**, autonoom gemeentebedrijf met rechtspersoonlijkheid, opgericht bij beslissing van de gemeenteraad van 24 oktober 2005, goedgekeurd door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden bij besluit van 18 januari 2006, en waarvan de statuten werden gewijzigd

- bij beslissing van de gemeenteraad van 30 juni 2008, goedgekeurd door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur bij besluit van 10 oktober 2008, met uitzondering van de wijzigingen aan artikel 5 van de statuten, en
- bij beslissing van de gemeenteraad van 22 december 2008 voor wat betreft artikel 5 van de statuten, conform het besluit van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur van 10 oktober 2008.
- bij beslissing van de gemeenteraad van 22 februari 2016

hierna genoemd 'het AGB',

anderzijds

hierna samen genoemd 'de partijen',

wordt overeengekomen wat volgt:

Titel I – Algemeen juridisch en beleidskader

Artikel 1. *Voorwerp en grondslag van deze overeenkomst*

§ 1. Deze overeenkomst wordt gesloten binnen het juridisch kader: het oprichtingsbesluit van de gemeenteraad van 24 oktober 2005, goedgekeurd door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden bij besluit van 18 januari 2006 en het decreet lokaal bestuur 22/12/2017.

§ 2. Deze overeenkomst steunt bovendien op de statuten van het AGB zoals werd vastgesteld op de gemeenteraad van 27 juni 2016 en goedgekeurd door de Vlaamse minister van Binnenlands bestuur van 10 oktober 2016.

§ 3. Deze overeenkomst wordt gesloten binnen het financieel en operationeel kader van het AGB, het afstemmen van het beleid en het formuleren van een duidelijke en transparante verhouding tussen de partijen in het kader van de werking van het AGB dat, overeenkomstig artikel 5 §1 van zijn statuten, als maatschappelijk doel heeft :

1°. het initiëren en het realiseren van stadsvernieuwings- en stadsontwikkelingsprojecten;
2°. het voeren van een gemeentelijk grond- en pandenbeleid;
3°. het beheren van de middelen uit subsidieprogramma's met doelstellingen inzake stadsvernieuwing en stadsontwikkeling;
4°. het beheren en het exploiteren van het openbaar en het privaat domein van het Stadsbestuur Veurne en van zijn eigen patrimonium;
5°. het rentabiliseren en het valoriseren van het privaat domein van het stadsbestuur Veurne en van zijn eigen patrimonium;
6°. het verlenen van aan de hogervermelde doelstellingen verwante diensten, aan het stadsbestuur Veurne, OCMW ea.
7°. het rentabiliseren van diensten in het algemeen;
8°. de begeleiding en/of aanbieden van alle diensten met betrekking tot beheer en kostenefficiëntie van de hulpverleningszone westhoek (brandweer) en politiezone.
9°. de exploitatie van infrastructuren en evenementen bestemd voor culturele, sportieve of toeristische activiteiten of voor ontspanning
10°. financieringshuur (leasing in al zijn vormen) met betrekking tot alle hogervermelde doelstellingen en de daartoe uitgewerkte structuren

Het AGB wordt verondersteld de kostenefficiëntie – beheersing in al zijn aspecten uit te werken. Indien nodig in samenspraak met de bevoegde overheden en/of instanties.

Het AGB wordt belast met beleidsuitvoerende taken van gemeentelijk belang inzake de beleidsdomeinen, vermeld in zijn maatschappelijk doel. Het voert deze uit in het kader van en binnen de grenzen van deze beheersovereenkomst.

§ 4. Het AGB heeft als doel het beheer, de exploitatie, het rentabiliseren en het valoriseren van het patrimonium behorend tot het openbaar en privaat domein waarvan het eigenaar is of waarop, ongeacht de rechtstechniek, door de gemeente of een derde een beheers- of gebruiksrecht wordt toegekend, evenals de exploitatie van deze infrastructuren, bestemd voor culturele, toeristische of sportieve activiteiten of voor ontspanningsdoeleinden.

§ 5. Het AGB mag, binnen de grenzen van zijn doel[1], vrij beslissen over de verwerving, de aanwending en de vervreemding van zijn roerende en onroerende goederen, de vestiging of de

[1] In studie

opheffing van de zakelijke rechten op die goederen, alsook over de uitvoering van dergelijke beslissingen over hun financiering.
Het AGB mag ook gebruik maken van alle rechtstechnieken, waaronder de vestiging en de opheffing van zakelijke en persoonlijke rechten, de verlening en de beëindiging van concessies, en het uitgeven en verhandelen van vastgoedcertificaten, obligaties en andere effecten, en andere wettelijke mogelijkheden van alternatieve financiering, inclusief het aantrekken van derde partijen, waarmede de regio Veurne bestreken wordt en diens voordeel kan bekomen
Het AGB is bevoegd voor de affectaties en de desaffectaties van alle goederen waarvan het zelf eigenaar is. Het AGB kan geen affectaties of desaffectaties doen van goederen waarvan het slechts beheerder is.
Binnen de grenzen van zijn doel kan het AGB met betrekking tot de eigen goederen en de goederen van de gemeente optreden als bemiddelaar met het oog op de verkoop, aankoop, ruil, terbeschikkingstelling of afstand van onroerende goederen, en roerende rechten of handelsfondsen, instaan voor het beheer van onroerende goederen of van onroerende rechten, en het syndicaatschap van onroerende goederen in mede-eigendom uitoefenen ; het bedrijf, de leden en zijn organen, zijn personeel en zijn andere vertegenwoordigers zijn daarbij niet onderworpen aan de regelgeving tot bescherming van de beroepstitel en de uitoefening van het beroep van vastgoedmakelaar.

§ 6. Het AGB kan door de Vlaamse Regering gemachtigd worden om in eigen naam en voor eigen rekening over te gaan tot onteigeningen die noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van zijn doelstellingen.

§ 7. Tegen deze achtergrond legt de beheersovereenkomst de wederzijdse rechten en plichten van partijen vast. Zij regelt overeenkomstig artikel 9 §2 van de statuten van het AGB minstens de volgende aangelegenheden die decretaal van toepassing blijven, en waarvan onderstaand uittreksel:

1°. de concretisering van de wijze waarop het agentschap zijn taken moet vervullen en van de doelstellingen ervan;
2°. de toekenning van middelen voor de eigen werking en de uitvoering van de doelstellingen van het autonoom gemeentebedrijf;
3°. binnen de perken en overeenkomstig de toekenningsvoorwaarden, bepaald door de Vlaamse Regering, het presentiegeld en de andere vergoedingen die in het kader van de bestuurlijke werking van het autonoom gemeentebedrijf worden toegekend;
4°. de voorwaarden waaronder eigen inkomsten of andere financieringen mogen worden verworven en aangewend;
5°. de wijze waarop de tarieven voor de geleverde prestaties door de raad van bestuur vastgesteld en berekend worden;
6°. de gedragsregels inzake dienstverlening door het autonoom gemeentebedrijf;
7°. de voorwaarden waaronder het autonoom gemeentebedrijf andere personen kan oprichten, erin kan deelnemen of zich erin kan laten vertegenwoordigen;
8°. de informatieverstrekking door het autonoom gemeentebedrijf aan de gemeente;
9°. ...
10°. de wijze waarop het autonoom gemeentebedrijf zal voorzien in een systeem van interne controle;
11°. de maatregelen bij niet-naleving door een partij van haar verbintenissen uit hoofde van de beheersovereenkomst en de bepalingen inzake beslechting van geschillen die rijzen bij de uitvoering van de beheersovereenkomst;
12°. de omstandigheden waarin en de wijze waarop de beheersovereenkomst kan worden verlengd, gewijzigd, geschorst en ontbonden.

Artikel 2. *Algemene publiekrechtelijke opdracht van het AGB*

Het AGB engageert zich integraal en zonder voorbehoud voor het gemeentelijk beleid inzake de beleidsdomeinen, vermeld in zijn maatschappelijk doel, waarvan het verder de uitvoering beoogt en nastreeft.

- De visie van het doelopzet is in deze context :
als autonome partner van Veurne en als maatschappelijk verantwoorde organisatie een klantgerichte en efficiënte rol te spelen bij de realisatie van het lokaal woon-, cultuur-, sport-, vrijetijds- en evenementenbeleid, zonder enige beperking.

- De missie van het doelopzet is binnen de termijn van deze beheersovereenkomst :
bijkomende betaalbare bouwgronden en woongelegenheden te realiseren, bijkomende infrastructuur bestemd voor culturele, toeristische of sportieve activiteiten, voor ontspanningsdoeleinden of voor buitenschoolse kinderopvang en evenementen op te richten en de bestaande en nieuwe infrastructuur ter zake zo efficiënt mogelijk te beheren en te exploiteren.
~~Voor de woongelegenheden mag afgestapt worden van de gebruikelijke fondsverwerving en/of wijze van terbeschikkingstelling.~~

- De controle op de financiën, toezicht, beheer, werving en ontwikkeling van voornoemde visie en missie van het doelopzet.

- Het uitgangspunt van alle aangeboden diensten is winst te genereren en dit in de ruimste zin.

Artikel 3. *Beheer en exploitatie van patrimonium*

§ 1. Het AGB zal, binnen zijn visie en missie, instaan voor het beheer, de exploitatie, het rentabiliseren en valoriseren van zowel het eigen patrimonium als van het patrimonium behorende tot het publiek of privaat domein van de gemeente dat aan het AGB, op welke wijze ook, wordt toevertrouwd, bestemd voor culturele, toeristische of sportieve activiteiten, voor ontspanningsdoeleinden, evenementen, en of voor buitenschoolse kinderopvang en zo als passend binnen zijn maatschappelijke doelstelling en de taken van het gemeentelijk belang waarmee het AGB is belast.

Het AGB wordt door de gemeente meer bepaald belast met een publiekrechtelijke opdracht tot het beheer en/of de exploitatie van volgende patrimonia en goederen:

Naam	Kadastrale gegevens	Adres
Bibliotheek de Seylsteen		St.-Denisplaats 16, Veurne
Evenementenhal Furnevent		Albert I-laan 31, Veurne
Sportinfrastructuur		Noordstraat, Veurne
e.a.		

De partijen kunnen, na overleg, met toepassing van artikel 28 van deze overeenkomst, met het oog op beheer en/of exploitatie van andere goederen dan hierboven vermeld, een convenant afsluiten die aan deze overeenkomst zal worden gehecht.

§ 2. Het beheer en de exploitatie van de bovenvermelde patrimonia en goederen omvat, in de mate er in deze overeenkomst niet verder wordt van afgeweken, minstens het volgende :

- het onderhoud met inbegrip van alle vereiste herstellingen, om het patrimonium en de goederen in goede staat te houden en bruikbaar te houden voor de dienstverlening of doelstelling waarvoor zij zijn bestemd,

- de uitbating ten overstaan van derden, op welke wijze dan ook, inbegrepen doch niet beperkt tot de terbeschikkingstelling, met inbegrip van alle hiermee verband houdende aspecten zoals het verzorgen van een behoorlijke dienstverlening;
- de verdere uitbouw en aanpassing van de goederen, gericht op nieuwe noden en behoeften en gebruiksvriendelijkheid, in samenspraak met de betrokken contractanten

§ 3. Het AGB aanvaardt de beheersvorm, de wijze van samenstelling en het organiek reglement van de bibliotheekraad van de openbare bibliotheek zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 29 april 2002. ~~alsook de aanstelling van de leden van de bibliotheekraad door de gemeenteraad op 29 april 2013.~~
Het AGB aanvaardt in het algemeen elke beheersvorm, elke wijze van samenstelling en het organiek reglement van welke raad dan ook m.b.t. exploitatie van openbaar domeingoed en andere.

§ 4. Alle aan het AGB toevertrouwde patrimonia en goederen worden, middels tussenkomst van het AGB, binnen de krijtlijnen van deze overeenkomst terug ter beschikking gesteld aan het publiek, de verenigingen, organisaties, ondernemingen of bevolkingsgroepen, ongeacht hun ideologische of filosofische strekking.

§ 5. Het AGB stelt het huishoudelijk reglement en de vergoedingen van de aan het AGB toevertrouwde diensten vast zonder afbreuk te doen aan artikel 240§4 van het DLB (hieronder). De procedureafspraken ter zake worden weergegeven in artikel 21 van deze overeenkomst.
...
240 §4 voorziet: Het autonoom gemeentebedrijf stelt de tarieven en de tariefstructuren voor de door het bedrijf geleverde prestaties vast binnen de grenzen van de in de beheersovereenkomst bepaalde grondregelen inzake tarifering. De maximumtarieven of de formules voor hun berekening die niet in de beheersovereenkomst zijn geregeld, worden ter goedkeuring voorgelegd aan de gemeenteraad.
...

§ 6. In de mate dat het eigendomsrecht van patrimonium en goederen overgaat van de gemeente naar het AGB, beschikt de gemeente over een blijvend genotsrecht op het patrimonium en goederen indien zij dit wenst, zonder afbreuk te doen aan de notariële akten en afspraken. Dit is enkel toepasbaar, indien de partijen geen nadelige gevolgen hebben met betrekking tot de indirecte belastingen.

§ 7. Het beheer en de exploitatie van andere goederen dan vermeld in deze overeenkomst kan eveneens worden overgedragen of toevertrouwd aan het AGB binnen de uitvoering van een conventie en wederzijdse visie tussen de betrokken partijen.

§ 8. Het AGB kan ook zelf goederen oprichten of verwerven van derden, steeds binnen de budgettaire grenzen, vastgelegd in samenspraak met de gemeente. De door het AGB verworven of opgerichte goederen worden ter beschikking gesteld van derden of van de gemeente zoals vermeld in dit artikel.

§ 9. De lijsten bij voornoemde overeenkomsten kunnen dan ook steeds tussen partijen worden uitgebreid door middel van een convenant of naar aanleiding van de jaarlijkse evaluatie naar aanleiding van de jaarrekening van de onderliggende beheersovereenkomst door de gemeenteraad. (cf. art.24)

Artikel 4. *Projectontwikkeling en grond- en pandenbeleid*

§ 1. Het AGB werkt in overleg en samenwerking met de gemeente aan het initiëren, beheren en het realiseren van stadsvernieuwings- en stadsontwikkelingsprojecten, zowel roerend als onroerend, te Veurne.
De partijen sluiten, na overleg, met toepassing van artikel 28 van deze overeenkomst, met het oog op de realisatie van een concreet stadsvernieuwings- of stadsontwikkelingsproject, een convenant die aan deze overeenkomst zal worden gehecht.
De convenant bevat ten minste afspraken over:

1°. de doelstellingen en voorwaarden van het project inzake programma, inrichting en ontwikkeling;
2°. de financiële middelen, de roerende en onroerende goederen en de andere middelen die de gemeente overdraagt aan het AGB met het oog op de verwezenlijking van het project.

Beide partijen kunnen het initiatief nemen om een projectteam op te richten.

§ 2. Het AGB beslist autonoom over het verwerven en beheren van gronden en panden voor zijn eigen patrimonium en het vervreemden van gronden en panden van zijn eigen patrimonium, voor zover dat in overeenstemming is met zijn maatschappelijk doel.
Het AGB staat in voor het volledig administratief dossierbeheer van alle vervreemdingen van roerende en onroerende goederen uit het privaat domein van het stadsbestuur waartoe de gemeenteraad beslist. De gemeente treedt evenwel op als verkoper. Het AGB levert deze dienst uitsluitend aan het Stadsbestuur Veurne of aan een aan dit bestuur ondergeschikte instelling.

§ 3. Het AGB wordt door de gemeente meer bepaald belast met een publiekrechtelijke opdracht tot beheer en/of exploitatie van de gronden, gelegen tussen de Proostdijkstraat en de Wulpendammestraat, kadastraal gekend Veurne 1ste afdeling, sectie C, nummer 58 en 65C (voorheen 65B). Deze gronden zijn gelegen binnen het RUP Proostdijk en bestemd voor wonen.
Het AGB kan in het algemeen door de gemeente belast worden met publiekrechtelijke opdrachten.

§ 4. De partijen kunnen, na overleg, met toepassing van artikel 28 van deze overeenkomst, met het oog op het verwerven en beheren van andere gronden en panden dan hierboven vermeld, een convenant afsluiten die aan deze overeenkomst zal worden gehecht.

Artikel 5. *Engagementen in verband met de algemene werkwijze van het AGB*

§ 1. Bij de verwezenlijking van de doelstellingen worden de aan het AGB ter beschikking gestelde middelen en goederen uitsluitend aangewend voor het bereiken van deze doelstellingen en het vervullen van de overeengekomen opdrachten van het AGB.

Dit geldt zowel voor een mogelijke overheidstussenkomst, als voor middelen, toegekend door andere overheden of private personen, middelen die door het AGB zelf geregenereerd werden of enige andere middelen waarover het AGB beschikt, alsmede alle patrimonia en goederen die aan het AGB worden toevertrouwd.

§ 2. Het AGB moet alle middelen en goederen, zowel zijn eigen als deze van de gemeente, zorgvuldig en voorzichtig beheren op de wijze van een goede huisvader.

§ 3. Het AGB zal zich bij de uitoefening van zijn bevoegdheden steeds houden aan de toepasselijke wetgeving, waaronder doch niet beperkt tot de reglementering overheidsopdrachten, de wet-

telijke regels inzake de formele motivering en de openbaarheid van bestuur, voor deze laatste zoals de regels gelden voor de gemeente.

§ 4. Het AGB verbindt zich ertoe eveneens de beginselen van behoorlijk bestuur te respecteren, zoals daar zijn het redelijkheidsbeginsel, het evenredigheidsbeginsel, het transparantiebeginsel en het zuinigheidsbeginsel.

§ 5. Het AGB verbindt er zich toe te goeder trouw en constructief samen te werken met alle diensten van de gemeente en zijn acties maximaal te coördineren met andere actoren die binnen het gemeentelijk beleidsveld actief zijn. Met de gemeentelijke diensten kunnen daartoe bijkomende werkafspraken worden gemaakt.

§ 6. Bij beginsel is het AGB, met betrekking tot zijn opdrachten, de belangrijkste gesprekspartner van de gemeente.

Artikel 6. *Engagementen met betrekking tot interne beleidsplanning*

Het AGB concretiseert zijn maatschappelijke opdracht, alsmede de concrete uitwerking ervan in deze overeenkomst, verder in een meerjarige beleidsplanning die zij opmaakt overeenkomstig de beheers- en beleidscyclus, in overeenstemming met de wettelijke bepalingen.

Artikel 7. *Financiële en niet financiële engagementen*

§ 1. De financiële samenwerking van de gemeente en diens partners, zijn verder opgenomen in deze overeenkomst.

§ 2. De gemeente stelt patrimonia en goederen ter beschikking aan het AGB om de in deze overeenkomst overeengekomen doelstellingen te realiseren.

§ 3. Alle betrokken partijen maken gezamenlijk gebruik van de operationele middelen, waaronder:

- IT en ICT
- Administratieve diensten en directieven
- Technische diensten
- Financiële en boekhoudkundige diensten
- Gebruik van databanken, beheerd door de gemeente, binnen de grenzen toegelaten door de privacywetgeving
- Operationele diensten

§ 4. Partijen kunnen elkaar mandateren om, voor overheidsopdrachten, op te treden als aankoopcentrale of opdrachtencentrale in de zin van de wet van 15 juni 2006 op de overheidsopdrachten.

Titel II – Specifiek beleidskader

Artikel 8. *De gedragsregels inzake dienstverlening door het AGB*

§ 1. Het AGB handelt steeds overeenkomstig de algemene gedragsregels die moeten worden nageleefd bij de dienstverlening in het algemeen binnen de gemeente.
Het zal daartoe onder meer steeds een minimale maar kwalitatieve dienstverlening evenals toegankelijkheid garanderen.

§ 2. Eventuele Klachten over de dienstverlening worden behandeld door de ter beschikking gestelde gemeentelijke operationele controle, in respect met de toepassing van het systeem van klachtenbehandeling, vastgesteld door de gemeenteraad op 22 januari 2007.

§ 3. Het AGB zal zich, voor wat betreft de onderlinge relaties tussen bestuursorganen en personeel evenals voor wat betreft de relaties met de gemeente en zijn adviesorganen, steeds gedragen in overeenstemming met de gedragscode die geldt voor de gemeente.

Artikel 9. *De voorwaarden waaronder het AGB andere rechtspersonen kan oprichten, erin deelnemen of zich erin kan laten vertegenwoordigen*

§ 1. Binnen de perken van zijn maatschappelijk doel, zoals vermeld in deze overeenkomst, kan het AGB, overeenkomstig artikel 240 van het decreet lokaal bestuur, andere rechtspersonen oprichten, erin deelnemen of zich erin laten vertegenwoordigen, voor zover dat past in zijn opdrachten. Dergelijke rechtspersonen worden filialen genoemd.

§ 2. Het AGB streeft met de oprichting, deelname of vertegenwoordiging geen speculatieve oogmerken na.
De oprichting, deelname of vertegenwoordiging gebeurt in overeenstemming met het gelijkheidsbeginsel, de regelgeving inzake mededinging en staatssteun en de voorwaarden, zoals bepaald in de beheersovereenkomst. De beslissing tot oprichting, deelname of vertegenwoordiging toont aan dat aan deze voorwaarden is voldaan.

§ 3. Het AGB beschikt over minstens één bestuurdersmandaat in het filiaal.

§ 4. Het AGB zendt zijn beslissing tot oprichting, deelname of vertegenwoordiging binnen dertig dagen aan de Vlaamse regering. Tot de oprichting, deelname of vertegenwoordiging kan pas worden overgegaan nadat de beslissing hiertoe werd goedgekeurd. Binnen honderd dagen na de verzending keurt de Vlaamse Regering de beslissing al dan niet goed. Als die termijn verstrijkt zonder dat de Vlaamse Regering een beslissing heeft genomen en die beslissing heeft verzonden aan het AGB, dan wordt de goedkeuring ongeacht te zijn verleend.

§ 5. Behoudens toepassing van andere wettelijke en decretale bepalingen, draagt het AGB in geen geval zijn taken van gemeentelijk belang, noch geheel noch gedeeltelijk, over aan andere rechtspersonen.

§ 6. Het AGB kan bovendien slechts overgaan tot oprichting van of deelname in een filiaal na voorafgaande goedkeuring door de gemeenteraad.

Titel III – Personeel

Artikel 10. *Eigen personeel van het AGB*

§ 1. Het personeel van het AGB kan in statutair of contractueel dienstverband worden aangesteld.

§ 2. De raad van bestuur stelt de formatie en/of het organogram vast en beslist over het aanwerven van het daarop voorziene personeel.

§ 3. De overeenstemmende rechtspositieregeling van de gemeente is van toepassing op het personeel van het AGB. De raad van bestuur van het AGB stelt de afwijkingen op deze rechtspo-

sitieregeling vast, voor zover het specifieke karakter van het AGB dat verantwoordt. De raad van bestuur van het AGB bepaalt de rechtspositieregeling van de betrekkingen die niet bestaan binnen de gemeente.

Artikel 11. *Personeelsinzet door middel van dienstverlening door de gemeente*

Binnen de grenzen van de regelwetgeving, inbegrepen de wetgeving op de uitzendarbeid, de nieuwe gemeentewet en het gemeentedecreet, zal het AGB met de gemeente afspraken maken

Artikel 12. *Welzijn op het werk*

Het AGB staat, voor het personeel dat erbij, op welke wijze ook, wordt tewerkgesteld, in voor de toepassing van de wetgeving inzake de reglementering en de bescherming van de arbeid die gelden op de plaats van het werk, behoudens andersluidende afspraken tussen partijen voor wat betreft het personeel dat wordt ingezet op basis van een dienstverleningsovereenkomst en of op basis van de samenwerking met de gemeentelijke dienst "Dienst Preventie" en bescherming op het werk.

Titel IV – Financiële afspraken

Artikel 13. *Autonomie*

Bij beginsel streeft het AGB naar een winstgevende activiteit.

Artikel 14. *Kapitaal*

Het kapitaal werd volstort overeenkomstig de statutaire bepalingen.

Artikel 15. *Financiële evenwicht*

§ 1. Naar aanleiding van de opmaak van het meerjarenplan en het budget van het AGB zal telkens voorafgaandelijk overleg plaatsvinden tussen het college van burgemeester en schepenen van de gemeente en het directiecomité van het AGB, teneinde overeenstemming te bereiken over de concrete fondsverwerving. De afspraken die in dit verband tussen partijen worden gemaakt, worden opgenomen in het budget en het meerjarenplan van de gemeente en het AGB.

§ 2. Met het oog op de uitvoering van de in deze overeenkomst opgesomde taken en bevoegdheden, wordt het AGB en diens partners verondersteld over voldoende autofinanciering te beschikken.
Onderlinge regelingen bij eventuele financiële tekorten kunnen worden overeengekomen en uitgewerkt.

Artikel 16. *De uitgavencyclus*

Een verbintenis kan worden aangegaan zonder dat er een krediet voorhanden is. Kredieten geven de financiële gevolgen van verbintenissen weer tijdens het boekjaar en de periode van het meerjarenplan. De kredieten moeten als streefcijfers in acht genomen worden, maar het al dan niet beschikken over voldoende krediet is geen strikte voorwaarde tot het aangaan van een verbintenis.

Artikel 17. *Het visum*

Een verbintenis kan worden aangegaan zonder dat er een voorafgaand formeel juridisch visum door de financieel directeur van de stad Veurne (of zijn gemachtigde vervanger) verleend moet worden.

De financieel directeur van de stad Veurne (of zijn gemachtigde vervanger) formuleert daarentegen wel een financieel advies. Dit advies wordt verleend voor alle dossiers van het directiecomité en de Raad van bestuur met financiële gevolgen. Een financieel advies wordt geformuleerd na het onderzoek van de wettigheid en regelmatigheid van de verbintenis. Er is geen kredietbeperking, maar kredietbewaking.

Artikel 18. *Ondertekening girale betalingsorders*

Alle girale betalingen en betalingen in verband met het thesauriebeheer verricht de financieel directeur van de stad Veurne (of een personeelslid dat hij met de betalingsverrichtingen belast heeft) autonoom. Met zijn handtekening bevestigt de directeur van de stad Veurne (of zijn gemachtigde vervanger) dat de uitgave wettig en regelmatig is.

Als de financieel directeur van de stad Veurne (of een personeelslid dat hij met de betalingsverrichtingen belast heeft) weigert een betalingsopdracht aan een financiële instelling te ondertekenen, kan het directiecomité op eigen verantwoordelijkheid bevelen de betaling uit te voeren. Een dergelijk bevel kan niet worden geweigerd. In dit geval, brengt het directiecomité de raad van bestuur op de hoogte van dat betalingsbevel. De betaling kan pas worden uitgevoerd nadat de raad van bestuur heeft kunnen kennisnemen van de beslissing van het directiecomité.

Provisies kunnen ter beschikking gesteld worden aan personeelsleden voor het betalen van geringe exploitatie-uitgaven die voor de goede werking van de dienst onmiddellijk moeten worden gedaan.

Artikel 19. *Presentiegeld en andere vergoedingen.*

§ 1. Aan de leden van de raad van bestuur en het directiecomité van het AGB, behoudens als dezen ook lid zijn van het college van burgemeester en schepenen, wordt een presentiegeld verleend voor elke vergadering van deze organen waarop zij aanwezig zijn. Dit presentiegeld bedraagt de helft van het bedrag dat de gemeenteraadsleden als presentiegeld ontvangen voor het bijwonen van een vergadering van de gemeenteraad. Vindt evenwel een vergadering van het directiecomité plaats, aansluitend bij een vergadering van de raad van bestuur, dan ontvangen de bestuur directeurs voor deelname aan beide vergaderingen slechts eenmaal dit presentiegeld.

§ 2. Andere vergoedingen kunnen slechts worden verstrekt binnen de grenzen van het besluit van de Vlaamse regering van 5 juni 2009 houdende de bezoldigingsregeling van de lokale en provinciale mandataris.

Artikel 20. *De voorwaarden waaronder eigen inkomsten of andere financieringen mogen worden aangeworven en aangewend*

§ 1. Het AGB kan, binnen de perken van zijn maatschappelijk doel, eigen inkomsten verwerven evenals andere financieringen aanvaarden.

§ 2. Naar aanleiding van de jaarlijkse opmaak van het budget zal het AGB concreet aangeven in welke mate deze mogelijkheid het wenst gebruik te maken en volgens welke modaliteiten.

Beide partijen kunnen in onderling overleg handelen.

§ 3. Een wederzijdse budgetcontrole tussen partijen is aangewezen en kunnen leiden tot tussenkomsten, correcties en bijsturingen.

Artikel 21. *Tarifering van geleverde dienstenprestaties.*

§ 1. De prestaties die worden geleverd, zowel aan derden als aan de gemeente, kunnen worden aangerekend.
De raad van bestuur van het AGB stelt deze tarieven vast[2].

§ 2. De tarieven worden jaarlijks geëvalueerd naar aanleiding van de vaststelling van de jaarrekening. (cf. art.24)
...

240 §4 DLB voorziet: Het autonoom gemeentebedrijf stelt de tarieven en de tariefstructuren voor de door het bedrijf geleverde prestaties vast binnen de grenzen van de in de beheersovereenkomst bepaalde grondregelen inzake tarifering. De maximumtarieven of de formules voor hun berekening die niet in de beheersovereenkomst zijn geregeld, worden ter goedkeuring voorgelegd aan de gemeenteraad.
...

§ 3. Bij een eventueel onevenwicht bij de afrekeningen omtrent het gebruik en verrekening van diensten, kan er bij de bepaling van de daaropvolgende provisies een eventuele bijpassing worden toegestaan en verrekend.

Artikel 22. *Toezicht op de financiële toestand van het AGB.*

§ 1. Het AGB voorziet met ingang van 1 januari 2014 in een boekhouding, overeenkomstig het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juni 2010 en wijzigingen betreffende de beheers- en beleidscyclus, en de boekhoudingwetgeving van 17 juli 1975.

§ 2. Het toezicht op de financiële toestand en de op de jaarrekeningen van het AGB wordt opgedragen aan de benoemde commissaris. De commissaris wordt aangeduid door de gemeente voor een hernieuwbare periode van telkens drie jaren.

§ 3. De bedrijfsrevisor wordt gekozen buiten de raad van bestuur van het AGB en vervult zijn opdracht in overeenstemming met de wettelijke bepalingen.

Artikel 23. *Andere bepalingen met betrekking tot financiële aangelegenheden*

In geval van onevenwicht binnen de middelenverwerving en kosten, kunnen onderlinge afspraken worden gemaakt onder alle betrokken partijen. (cf. ook art.20)

Titel V – Informatieverstrekking en rapportering, interne controle

Artikel 24. *Rapportering door het AGB*

§ 1. Het AGB stelt naar aanleiding van de jaarrekening voor de gemeente een jaarverslag en een financieel verslag op met betrekking tot elk werkingsjaar, dit met het oog op de

[2] De Europese regelgeving laat geen inspraak van de gemeente meer toe, wel overleg bij het voorleggen van, (cf. §2)

- uitoefening van het toezicht door de gemeente op de naleving van deze overeenkomst
- de controle op de gerechtvaardigde aanwending van de middelen die door de gemeente ter beschikking worden gesteld aan het AGB, zoals ook bedoeld in de wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de aanwending van sommige toelagen;
- de evaluatie van de uitvoering van de opdracht van het AGB door de gemeenteraad;
- de evaluatie na de volledige vernieuwing van de gemeenteraad door de gemeenteraad over de uitvoering van de beheersovereenkomst sinds de inwerkingtreding ervan (artikel 227, tweede lid DLB).

§ 2. Het jaarverslag en financieel verslag omvat :

- een rapportering over de uitvoering van deze overeenkomst, meer in het bijzonder de mate waarin de verschillende doelstellingen en opdrachten zoals bepaald in deze overeenkomst bereikt werden. In het geval van het niet bereiken van de vooropgestelde resultaten, moeten de vermoedelijke oorzaken vermeld worden, alsook eventuele suggesties voor correctieve acties, bijsturing van de overeenkomst of bijsturing van het gevoerde beleid. Ter gelegenheid van de evaluatie wordt het jaarverslag van het voorgaande jaar uitgebreid met respectievelijk een beknopt rapport over de voorgaande werkingsjaren van de overeenkomst;
- een beknopt overzicht van de geleverde acties, te situeren binnen de opdrachten van het AGB ;
- een financieel verslag, bestaande uit de jaarrekening (balans en resultatenrekening), het verslag van de raad van bestuur met betrekking tot de goedkeuring van de rekeningen, en het verslag van de bedrijfsrevisor.

§ 3. De raad van bestuur spreekt zich uit over de vaststelling van de jaarrekening voor 30 juni van het boekjaar dat volgt op het boekjaar waarop de rekening betrekking heeft.
De raad van bestuur maakt de vastgestelde rekening, inbegrepen het jaarverslag en het financieel verslag, vervolgens ter goedkeuring over aan de gemeenteraad binnen de 20 dagen na de vaststelling ervan.
Er wordt verder gehandeld overeenkomstig de bepalingen van het decreet lokaal bestuur.

§ 4. De raad van bestuur maakt jaarlijks het meerjarenplan en de aanpassing van het meerjarenplan op overeenkomstig de toepasselijke bepalingen van het decreet lokaal bestuur en de toepasselijke uitvoeringsbesluiten.

§ 5. Uiterlijk op 31 december van ieder jaar doet het AGB de nodige opmetingen, verificaties, opzoekingen en waarderingen om de inventaris op te maken van al de bezittingen, vorderingen, schulden en verplichtingen van diens onderneming, van welke aard ook.

Artikel 25. *Toezicht en opvolging door de gemeente*

§ 1. Partijen komen overeen dat de gemeenteraadsleden volledig inzagerecht hebben in de werkingsdocumenten en financiële documenten van het AGB.

§ 2. De gemeentelijke financiële dienst oefent jaarlijks, minstens op eigen stukken, toezicht uit op de naleving van de onderhavige overeenkomst en de aanwending van de door de gemeente ter beschikking gestelde middelen.

§ 3. Het AGB erkent het inzage- en bezoekrecht van de gemeenteraadsleden m.b.t. documenten, dossiers en diensten die op de overeenkomst betrekking hebben.
De gemeente mag op ieder ogenblik bijkomende informatie en documenten vragen.

§ 4. Het AGB en de gemeente streven naar een vlotte, correcte en eenvoudige informatie-uitwisseling. Er kunnen door de gemeente en het AGB periodieke overlegmomenten worden voorzien.

Artikel 26. *Organisatiebeheersing*

§ 1. Het AGB voorziet binnen het jaar na aanvang van deze overeenkomst in een ontwerp van gedocumenteerd systeem van organisatiebeheersing dat onder meer de volgende elementen behelst:

- het effectief en efficiënt beheer van risico's binnen het AGB ;
- de betrouwbaarheid van de financiële rapportering en de beheerrapportering binnen het AGB ;
- de naleving van de regelgeving en de procedures binnen het AGB.

§ 2. Vanaf het tweede jaar na aanvang van deze overeenkomst wordt het proces van organisatiebeheersing of interne controle minstens één maal per jaar door de raad van bestuur van het AGB geëvalueerd op zijn actualiteit, eventueel bijgewerkt en opnieuw gevalideerd.

Titel VI – Afsluitende bepalingen

Artikel 27. *Overdracht van overeenkomsten aan het AGB*

§ 1. Het AGB treedt in de rechten en plichten van de gemeente die neergelegd zijn in en voortvloeien uit overeenkomsten die zijn afgesloten met betrekking tot het beheer en/of de exploitatie van de patrimonia en goederen die volgens artikel 3 van deze overeenkomst zijn toevertrouwd of ingebracht in het AGB, behoudens andersluidende afspraak tussen de partijen.

§ 2. Bedoelde rechten en plichten, met inbegrip van de betreffende deze overeenkomsten hangende gedingen, worden door de gemeente van rechtswege overgedragen aan het AGB overeenkomstig de statuten.

Artikel 28. *Aanpassing aan wijziging van de regelgeving*

Partijen zullen deze overeenkomst aanpassen aan elke wijziging in de toepasselijke regelgeving. Zij zullen er dan naar streven om het evenwicht vervat in deze overeenkomst maximaal en ter goeder trouw te behouden.

Artikel 29. *Uitvoeringsmodaliteiten*

§ 1. Met het oog op de uitvoering, vervolledigen en verfijning van deze overeenkomst kunnen de partijen de daartoe nodig geachte convenanten sluiten die aan deze overeenkomst zullen worden gehecht.

§ 2. Op grond van een bijzondere motivering kan aan deze convenanten terugwerkende kracht worden verleend.

Artikel 30. *Verzekering*

§ 1. Het AGB zal, onverminderd de gelding van art.5 §4 van deze overeenkomst, voor de werking van zijn bestuursorganen een verzekering BA voor administratieve fouten en een verzekering bestuurdersaansprakelijkheid afsluiten.

§ 2. Het AGB zal, onverminderd de gelding van art.5 §4 van deze overeenkomst, voor de patrimonia, goederen en infrastructuur van de gemeente die haar ter beschikking wordt gesteld, een verzekering burgerlijke aansprakelijkheid afsluiten voor welke mogelijke uitbating ervan en minstens de bestaande verzekeringspolis van de gemeente overnemen.

Artikel 31. *Duur*

§ 1. Deze overeenkomst heeft geen invloed op de geldigheid van de voor de inwerkingtreding van deze overeenkomst door de gemeente en het bedrijf gestelde handelingen. Deze handelingen worden hierbij uitdrukkelijk door de gemeente en het AGB, voor zoveel als nodig, bekrachtigd.

§ 2. Onder voorbehoud van de mogelijkheid tot verlenging, wijziging, schorsing, en ontbinding eindigt de beheersovereenkomst in ieder geval uiterlijk zes maanden na de volledige vernieuwing van de gemeenteraad, zijnde 30 juni 2025.
Partijen drukken de intentie uit om een nieuwe beheersovereenkomst te sluiten die uiterlijk zes maanden na de volledige vernieuwing van de gemeenteraad ingaat en geldt voor een periode van zes jaar.

§ 3. Als bij het verstrijken van een beheersovereenkomst geen nieuwe beheersovereenkomst in werking is getreden, wordt de bestaande beheersovereenkomst van rechtswege verlengd.

§ 4. Als geen nieuwe beheersovereenkomst in werking is getreden binnen één jaar na de verlenging of als een beheersovereenkomst werd ontbonden of geschorst, kan de gemeenteraad na overleg met het AGB voorlopige regels vaststellen inzake de in de beheersovereenkomst bedoelde aangelegenheden. Deze voorlopige regels zullen als beheersovereenkomst gelden tot op het ogenblik dat een nieuwe beheersovereenkomst in werking treedt.

Artikel 32. *Verantwoordelijkheden*

De gemeente verbindt er zich alsdan uitdrukkelijk toe het AGB te vrijwaren en/of schadeloos te stellen ongeacht het ogenblik waarop de gevolgen zich voor het AGB uiten, voor alle eisen, schade, verliezen en kosten die voortvloeien uit of het gevolg zijn van de foutieve of slordige uitvoering van de onderhavige overeenkomst.
De gemeente verbindt er zich alsdan ook toe het AGB te vrijwaren voor elke vordering of schadevergoeding die zouden voortvloeien uit of betrekking hebben op het sluiten, uitvoeren en/of beëindigingen van onderhavige overeenkomst en die zouden worden veroorzaakt door een fout vanwege de gemeente bij het verlenen van de diensten. De verplichting tot schadeloosstelling is in het bijzonder van toepassing in geval van niet-naleving van een verbintenis van welke aard ook in verband met belastingen of sociale zekerheid.

Artikel 33. *Wijziging, schorsing en ontbinding van de beheersovereenkomst*

Als zich tijdens de duur van de overeenkomst ingrijpende wijzigingen voordoen, hetzij in de maatschappelijke omgeving waarin het AGB actief is, hetzij in de beleidsopties of de financiële organisatie, hetzij door een wijziging in de wetgeving, en deze wijzigingen de opdrachten van het AGB dermate veranderen dat deze veranderingen niet kunnen in gepast worden in de vigerende afspraken tussen de contractanten, zijn partijen verplicht hierover te onderhandelen, op initiatief van de meeste gerede partij.
Desgevallend zal de beheersovereenkomst tussen partijen gewijzigd, dan wel geschorst worden.
Deze bepaling geldt onverminderd het schorsings- of vernietigingsrecht in het licht van het algemeen bestuurlijk toezicht en de mogelijkheid tot gerechtelijke ontbinding.

Artikel 34. *Maatregelen bij niet na-naleving door een partij van zijn verbintenissen uit hoofde van de beheersovereenkomst en beslechting van geschillen bij de uitvoering van de beheersovereenkomst.*

Als blijkt dat de gemeente dan wel het AGB zijn verbintenissen niet naleeft, worden in overleg tussen partijen arbitraire (vooreerst een poging tot minnelijke arbitrage) correctieve maatregelen en acties afgesproken, met inbegrip van de periode waarin deze acties moeten worden uitgevoerd en tot resultaat moeten leiden, alsook de wijze en de frequentie waarop het AGB hierover moet rapporteren.
Na deze afgesproken periode wordt de gewenste verbetering door de gemeenteraad geëvalueerd. Als de gemeenteraad dan een blijvende niet-nakoming van de verbintenissen door het AGB vaststelt, mag hij, na het horen van het AGB, het gemotiveerde besluit formuleren om de overeenkomst te ontbinden.

Artikel 35. *Woonplaatskeuze, communicatie en mededelingen*

§ 1. Dossierverantwoordelijke stad en AGB:
Kris Degraeve, financieel directeur, 058 33 55 20, kris.degraeve@veurne.be
Joke Jonckheere, algemeen directeur, 058 33 55 03, joke.jonckheere@veurne.be
Elke Louwye, financieel expert, 058 33 55 13, elke.louwye@veurne.be
Adres: St.-Denisplaats 16, 8630 Veurne

§ 2. Alle correspondentie en uitwisseling van informatie of bescheiden in uitvoering van deze overeenkomst is rechtsgeldig gedaan voor zover deze persoonlijk wordt afgeleverd of via schriftelijk bevestigde elektronische datacommunicatie gebeurt op één van de bovenvermelde coördinaten, in de mate dat er niets anders geregeld is in deze overeenkomst.

Artikel 36. *Wijziging*

Deze overeenkomst kan slechts worden gewijzigd bij akkoord van de partijen.

Artikel 37. *Deelbaarheid*

§ 1. Indien krachtens wettelijke bepalingen van openbare orde of van dwingend recht één of meerdere bepalingen van de huidige overeenkomst nietig of niet tegenstelbaar zouden zijn, dan zullen de artikelen die nietig of niet tegenstelbaar zijn, als ongeschreven beschouwd worden.
De nietigheid of niet tegenstelbaarheid van een bepaling in deze overeenkomst zal geenszins de nietigheid of de niet tegenstelbaarheid van de overige bepalingen van deze overeenkomst of van de overeenkomst zelf met zich brengen.

§ 2. Partijen nemen een inspanningsverbintenis op zich om, in voorkomend geval, de nietige bepaling(en) te vervangen door een werkbare en geldige bepaling met een gelijkaardig resultaat, in die zin dat ten allen tijde het voorwerp van de huidige overeenkomst in essentie dient bewaard te blijven.

Artikel 38. *Overmacht en onvoorziene omstandigheden*

§ 1. Partijen zijn niet aansprakelijk ten aanzien van elkaar wanneer zij hun verplichtingen krachtens deze overeenkomst niet kunnen nakomen ingevolge bewezen overmacht. Overmacht moet in de gemeenrechtelijke zin van het woord worden toegepast.

Partijen kunnen zich slechts beroepen op overmacht voor zover deze overmacht bij aangetekend schrijven aan de andere partij wordt gemeld binnen de dertig kalenderdagen nadat zij zich heeft voorgedaan.
In geval van overmacht zullen partijen in gemeen overleg beslissen de overeenkomst te herzien.
Indien de overmacht gedurende meer dan 20 kalenderdagen blijft aanhouden, heeft elke partij het recht om de overeenkomst bij aangetekend schrijven op te zeggen, zonder dat hierdoor partijen tegenover elkaar kunnen gehouden zijn tot schadevergoeding. De verzending van het aangetekende schrijven heeft de beëindiging van rechtswege van de overeenkomst tot gevolg.

§ 2. Indien er zich tijdens de uitvoering van de overeenkomst onvoorziene omstandigheden voordoen, kan elke partij herziening van de overeenkomst verzoeken, inbegrepen het recht voor beide partijen op een passende compensatie, als aan de volgende cumulatieve voorwaarden is voldaan :

- de omstandigheden dienen een abnormaal karakter te hebben ;
- zij konden niet redelijkerwijze worden voorzien bij het sluiten van de overeenkomst
- de vragende partij heeft alle nodige inspanningen geleverd om de onvoorziene omstandigheden te verhelpen of te vermijden ;
- de onvoorziene omstandigheden maken de uitvoering van de overeenkomst aanzienlijk moeilijker of duurder.

§ 3. Indien, gelet op het specifieke karakter van de gemeente en het AGB als lokaal openbaar bestuur, een beslissing van een hogere overheid die de gemeente of het AGB niet naast zich neer kan leggen, met zich brengt dat de gehele of gedeeltelijke uitvoering van de overeenkomst onmogelijk wordt gemaakt, wordt dit als een onvoorziene omstandigheid aanzien. Hieronder worden onder meer verstaan het nemen van beslissingen ingevolge bindende adviezen van andere overheden en het verplicht nemen of ondergaan van begrotingsmaatregelen ingevolge het verplicht financieel evenwicht voor lokale besturen.

Artikel 39. *Overdracht*

Het AGB kan, zonder schriftelijke toestemming van de gemeente, op straffe van ontbinding van rechtswege van deze overeenkomst lastens het AGB, haar rechten en/of plichten uit deze overeenkomst noch geheel noch gedeeltelijk overdragen.

Artikel 40. *Verzaking*

De nalatigheden of vertraging van een partij bij de uitoefening van een recht of rechtsmiddel krachtens deze overeenkomst kan in geen geval beschouwd worden als een verzaking aan dit recht of rechtsmiddel, of aan enig ander recht of rechtsmiddel waarop deze partij zich kan beroepen krachtens deze overeenkomst.
Tenzij anders voorzien in deze overeenkomst, dient elke verzaking schriftelijk te gebeuren en geldig ondertekend te worden door de verzakende partij.

Artikel 41. *Toepasselijk recht en bevoegde rechtbank*

§ 1. Deze overeenkomst wordt beheerst door en geïnterpreteerd volgens het Belgische recht.

§ 2. Elk geschil wordt tussen partijen behandeld waarbij steeds wordt gezocht naar een oplossing in der minne bij gebreke waaraan het geschil door de meest gerede partij onderworpen aan de uitsluitende bevoegdheid van de rechtbanken, bevoegd voor het arrondissement Veurne.

Artikel 42. *Bekendmaking*

Deze beheersovereenkomst, evenals elke verlenging, wijziging, schorsing of ontbinding ervan, wordt ter inzage neergelegd op het secretariaat van de gemeente en het AGB voor publicatie ervan op de gemeentelijke website en uithanging.

Artikel 43. *Overgangsmaatregel*

De beheersovereenkomst 2014-2019 tussen de stad Veurne en het Autonoom Gemeentebedrijf Veurne zoals vastgesteld door de raad van bestuur van 9 februari 2016 en de gemeenteraad op 22 februari 2016 wordt opgeheven vanaf het moment van ondertekening van onderhavige overeenkomst.

Δ

Opgemaakt te Veurne op maandag 3 juni 2019 in twee exemplaren, waarvan elke partij erkent er één te hebben ontvangen.

Voor de gemeente,

Joke Jonckheere
algemeen directeur

Peter Roose
burgemeester

Voor het AGB,

Peter Roose
voorzitter